



# Правовые основы противодействия коррупции

Управление по профилактике коррупционных правонарушений  
Администрации Губернатора области  
Правительства Вологодской области





# Правовая основа противодействия коррупции

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

*Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН);*

*Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999);*

*Указ Президента РФ от 18.12.2008 № 1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи»;*

*Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»;*

*Закон Вологодской области от 09.07.2009 № 2054-ОЗ «О противодействии коррупции в Вологодской области»;*

*Постановление Правительства Вологодской области от 10.06.2013 № 581 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, претендующим на замещение должности руководителя государственного учреждения области, а также лицом, замещающим должность руководителя государственного учреждения области» и др.*



## Нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции

### Рейтинг коррупционных преступлений по сферам экономической деятельности за 2020 год

- государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение - 32,8% (7462 преступления);
- деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности - 19,9% (4521 преступление);
- образование - 14,1% (3217 преступлений);
- здравоохранение - 8% (1823 преступления);
- финансы - 5,4% (1221 преступление);
- строительство - 5,1% (1160 преступлений);
- транспорт - 4,9% (1106 преступлений).



## Коррупция - это

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а равно совершение вышеуказанных деяний, от имени или в интересах юридического лица.

### Формы коррупции:

- взяточничество;
- вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг или установления непомерно высоких гонораров за публикации, лекции и т. п.;
- получение комиссионных за размещение государственных заказов;
- оказание государственным служащим разного рода услуг и проявление иных (неправомерных) «знаков признательности»;
- организация поездок должностных лиц в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов, находящихся в ведении чиновников, лиц;
- латентное вымогательство взяток, в том числе незаконных вознаграждений, за «ускорение» в решении вопросов, за «ускоренную» выдачу необходимых документов;
- вымогательство взяток у лиц, находящихся в зависимости от должностного лица;
- трудоустройство родственников, друзей, знакомых;
- получение руководителями от своих подчиненных процента со взяток, которые подчиненные получили и др.



**Слова, выражения и жесты,  
которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки**

---

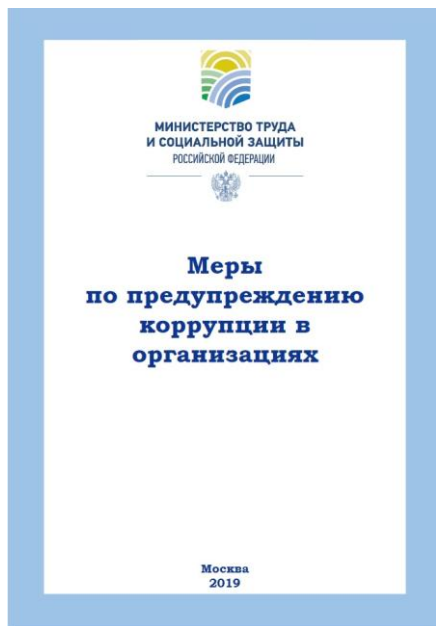
---

**«вопрос решить трудно, но можно»  
«спасибо на хлеб не намажешь»  
«договоримся»  
«нужны более веские аргументы»  
«нужно обсудить параметры»  
«ну что делать будем?» и т.д.**

**Темы, обсуждение которых с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий работников, может восприниматься как просьба о даче взятки:**

- низкий уровень заработной платы работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников работника;
- необходимость поступления детей работника в образовательные учреждения и т.д.

## Меры по предупреждению коррупции в организациях



- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.



## Локальные нормативные акты, направленные на предупреждение и противодействие коррупции

---

- Положение об антикоррупционной политике
- Положение об оценке коррупционных рисков
- Кодекс этики и служебного поведения работников учреждения
- Положение о порядке уведомления работодателя о конфликте интересов
- Положение о порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений
- Порядок организации работы телефона «горячей линии» для приема сообщений граждан и юридических лиц по фактам коррупции
- Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства
- Система обучения работников Учреждения по вопросам профилактики и противодействия коррупции

## Взяткой могут быть:

Деньги, банковские чеки, ценные бумаги, драгоценности, автомобили, еда, бытовая техника и другие товары, квартиры, дачи, гаражи, земельные участки и прочая недвижимость.

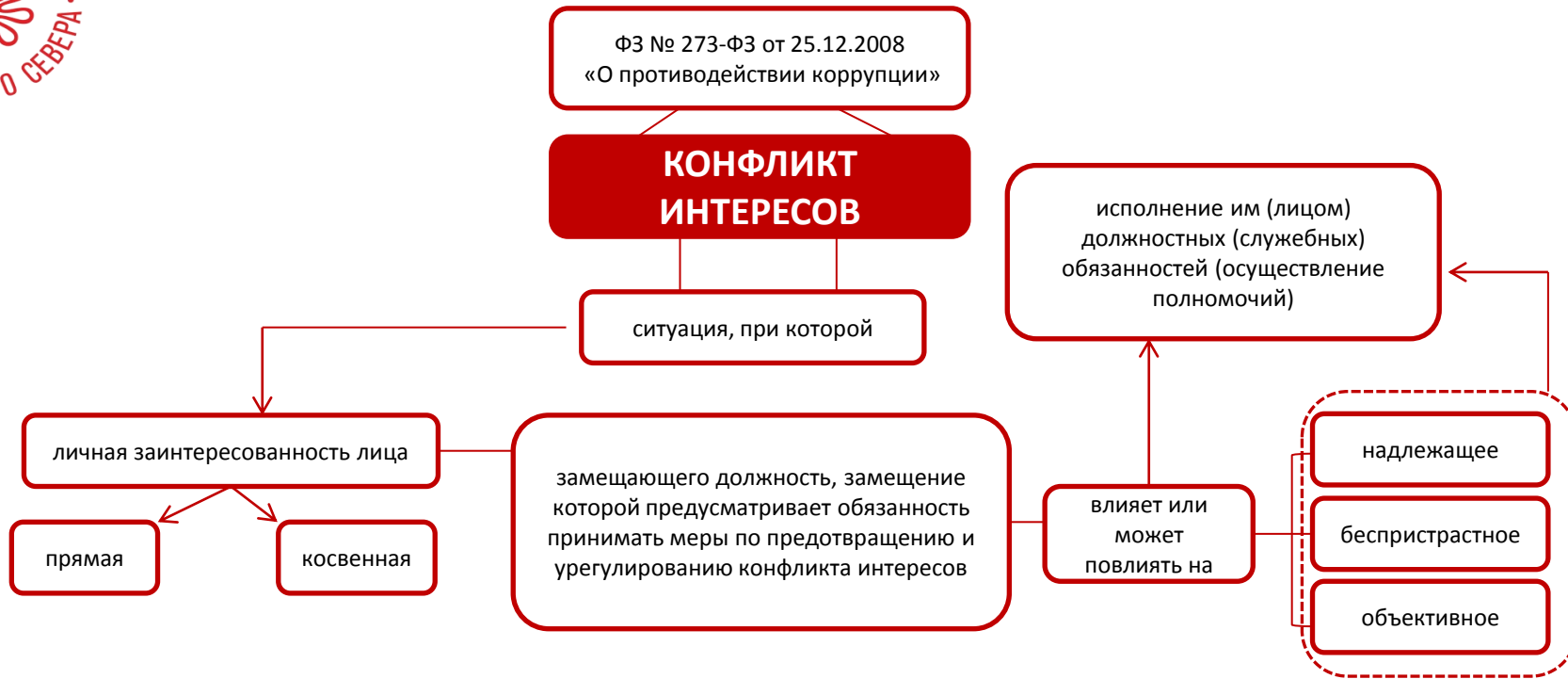
Взяткой считаются и услуги: лечение, ремонт, турпутевки, оплата развлечений и других расходов, безвозмездно или по заниженной стоимости.

Завуалированная форма взятки — банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, или их покупка по завышенной, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям. Получение льготного кредита, прощение долга, уменьшение арендной платы и т. д.





# ОПРЕДЕЛЕНИЯ



## СУЩНОСТЬ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ





# Упоминание в законодательстве

- Трудовой кодекс РФ (ст. 349.1),
- Закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (ст. 3),
- Закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (ст. 44),
- Закон от 11 ноября 2003 г. № 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» (ст. 43),
- Закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (ст. 38),
- Закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (ст. 36),
- Закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (ст. 35),
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 75),
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (ст. 8),
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 10)

# Типология конфликта интересов



Конфликт интересов,  
который уже существует  
на данный момент  
времени

Конфликт интересов,  
который имеет  
потенциальный  
характер

Конфликт интересов,  
который начинает  
проявляться и  
появляются его  
признаки



# ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008  
«О противодействии коррупции»

## ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ  
ДОХОДОВ

денег

иного имущества

услуг имущественного характера

имущественных прав

результатов выполнения работ

каких-либо выгод (преимуществ)

лицом, замещающим должность,  
замещение которой предусматривает  
обязанность принимать меры по  
предотвращению и урегулированию  
конфликта интересов  
(лицо, замещающее должность)

лицами, состоящими в близком родстве  
или свойстве с лицом, замещающим  
должность

гражданами или организациями, с  
которыми лицо, замещающее  
должность, и/или его родственники  
(свойственники) связаны

родители

дети

братья

сестры

супруги

супруги детей

братья, сестры, родители,  
дети супругов

имущественными  
отношениями

корпоративными  
отношениями

близкими отношениями



# Минтруд России

## Должностное лицо

(его близкие родственники или свойственники)

## особый доверительный характер отношений

←

дальние родственники  
(свойственники),  
бывшие супруги,  
школьные друзья,  
однокурсники,  
коллеги по службе (работе), в  
том числе бывшие,  
соседи,  
иные лица

→

совместное проживание,  
наличие регистрационного учета по одному  
месту жительства, ведение общего хозяйства,  
наличие общих внебрачных детей,  
участие в расходах другого лица,  
оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений  
другого лица, регулярное совместное  
проведение досуга,  
дарение ценного имущества,  
иные обстоятельства, свидетельствующие о  
том, что жизнь, здоровье и благополучие  
близкого человека дороги соответствующему  
должностному лицу в силу сложившихся  
обстоятельств



## Квалификация ситуации в качестве конфликта

1. Наличие личной заинтересованности
2. Фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности
3. Наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий

**КОНФЛИКТ  
ИНТЕРЕСОВ**



# Составляющие конфликта интересов





# Ситуация 1

---

---

Заместитель директора муниципального учреждения образования без уведомления руководителя учреждения отсутствовал на рабочем месте с целью участия в рабочее время в бесплатной публичной дискуссии на тему: «Система повышения квалификации педагогов».

**Вопрос:** будут ли тут предпосылки к конфликту интересов?





## Ситуация 2

---

Сын заместителя руководителя государственного учреждения Иванова А.А. является единственным участником общества с ограниченной ответственностью. С данным обществом Иванов А.А. от имени государственного учреждения подписал контракт и в дальнейшем принял работы по нему с нарушением сроков.

Образует ли данная ситуация конфликт интересов?



## Ситуация 3

---


---

Специалисту отдела, осуществляющего земельный контроль, поручено провести проверку в отношении юридического лица, в котором **работает** его друг.

Возникает ли конфликт интересов?

Специалисту отдела, осуществляющего земельный контроль, поручено провести проверку в отношении юридического лица, **учредителем** которого является его друг.

Возникает ли конфликт интересов?





## Урегулирование конфликта интересов может осуществляться различными способами

---

---

- усиления контроля за исполнением работником трудовых обязанностей, при выполнении которых может возникнуть конфликт интересов;
- отстранения работника от совершения действий (принятия решений) в отношении юридического или физического лица, с которым связан его личный интерес;
- ограничения доступа работника к информации, владение которой может привести к конфликту интересов;
- предложения работнику отказаться от полученной или предполагаемой к получению выгоды, являющейся причиной возникновения конфликта интересов;
- внедрения контроля сделок, в том числе процедур их дополнительного согласования, также может рассматриваться в качестве одного из элементов системы регулирования конфликта интересов.



Исполнение руководителями учреждений обязанности, предусмотренной статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Обязанность работодателя, принявшего на работу бывшего государственного (муниципального) служащего



При заключении трудового договора с бывшими государственными (муниципальными) служащими в течение **2 лет** после увольнения со службы в **десятидневный срок** со дня заключения трудового договора сообщать представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы служащего

Ответственность за невыполнение этих требований предусмотрена [статьей 19.29](#) КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего» и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.



## Ответственность за коррупционные деяния

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008  
«О противодействии коррупции»  
статья 13

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут **уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

**К наиболее распространенным коррупционным преступлениям относятся:**

- а) злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- б) нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1);
- в) превышение должностных полномочий (ст. 286);
- г) незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289);
- д) получение взятки (ст. 290);
- е) дача взятки (ст.291);
- ж) посредничество во взяточничестве (291.1).



## **Сообщить о коррупции:**

**телефон «горячей линии»:**

**(8172) 23-02-03**

**e-mail: DGSkorr@gov35.ru**

