

СОГЛАСОВАНО

Председатель Вологодской областной организации
Профессионального союза работников народного
образования и науки Российской Федерации

Павлушкова С.В. Павлушкова
« 06 » октября 2022 года

Информация по принятию в организации мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе в случае совместной работы родственников в одной организации

Действующее законодательство Российской Федерации устанавливает ограничения по работе родственников только для государственных и муниципальных служащих, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, распространяются на работников Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации в силу ст. 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции», принятым в соответствии с вышеуказанным кодексом, устанавливаются категории работников, которые не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства с работником, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Названные ограничения распространяются только на строго определенные категории работников фондов, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий (федеральных казенных предприятий) и не распространяются на работников государственных и муниципальных учреждений субъектов Российской Федерации.

Таким образом, лица, находящиеся в родстве, могут работать в одной образовательной организации области.

Вместе с тем, следует отметить, что организации, независимо от организационно-правовой формы, в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) обязаны разрабатывать и принимать меры по

предупреждению коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В помощь организациям по работе, связанной с разработкой и принятием мер по противодействию коррупции, Минтрудом России разработаны рекомендации «Меры по предупреждению коррупции в организациях» (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015>).

Одним из направлений противодействия коррупции является деятельность организации по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции) (статья 1 Закона о противодействии коррупции). Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции отнесены к принципам противодействия коррупции (статья 3 Закона о противодействии коррупции). В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо (статья 14 Закона о противодействии коррупции).

Поскольку конфликт интересов может перерасти в коррупционное правонарушение, организациям рекомендуется принимать меры по выявлению и урегулированию таких ситуаций. При этом следует понимать, что сам по себе конфликт интересов не является правонарушением. Основной задачей деятельности организаций по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является ограничение влияния личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые решения. При выстраивании в организациях системы мер по предотвращению, выявлению и урегулированию конфликта интересов рекомендуется разработать положение о регулировании конфликта интересов и утвердить его, либо в качестве приложения к антикоррупционной

политике организации, либо в качестве отдельного локального нормативного акта (предварительно согласовав с выборным органом первичной профсоюзной организации в соответствии с требованиями трудового законодательства).

В пункте 33 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) определено понятие конфликта интересов педагогического работника (ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся). В целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, в каждой образовательной организации должна быть создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (часть 2 статьи 45 Закона об образовании).

Введенное Законом об образовании понятие «конфликт интересов педагогического работника» содержательно более узкое, чем понятие «конфликт интересов», установленное Законом о противодействии коррупции. Кроме того, Закон об образовании не определяет, что является в целях данного закона личной заинтересованностью. В Законе о противодействии коррупции под «личной заинтересованностью» понимается в числе прочего возможность получения каких-либо выгод (преимуществ) состоящими в близком родстве или свойстве лицами.

Необходимо отметить, что в случае совместной работы родственников в образовательной организации существует потенциальная возможность возникновения конфликта интересов, не связанная с противоречием между личной заинтересованностью педагогического работника и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся: при принятии соответствующих кадровых решений в отношении родственников, участия в принятии решения о повышении родственникам заработной платы, выплаты премии, применении взысканий и поощрений и т.п.

В связи с вышеизложенным предлагаем в ситуациях, не связанных с интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, при квалификации ситуации в качестве конфликта интересов использовать понятия «личная заинтересованность» и «конфликт интересов», установленные Законом о противодействии коррупции.

На территории Вологодской области органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений области разработаны и согласованы с прокуратурой области модельные акты, которые могут быть использованы учреждениями и организациями области для подготовки соответствующих локальных нормативных актов в сфере противодействия коррупции. Модельные акты размещены на Портале противодействия коррупции в Вологодской области (<http://anticorrupt.gov35.ru>).

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения вышеуказанных нормативных правовых актов полагаем необходимым в случае приема на работу в одну образовательную организацию лиц близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) уведомлять комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, созданную в образовательной организации (или комиссию по урегулированию конфликта интересов (в случае ее создания в образовательной организации)). Решение о способе урегулирования конфликта интересов и иных мерах принимает соответствующая комиссия.

Прекращение трудовых договоров с работниками только на основании того, что они являются родственниками и работают в одной образовательной организации, не отвечает требованиям действующего законодательства.